

中共梧州市委员会 办公室文件

梧办发〔2022〕2号



中共梧州市委办公室 梧州市人民政府办公室 印发《关于加快发展新经济培育新动能 实施方案》的通知

各县（市、区）党委和人民政府，市委和市级国家机关各委办局，各园区，各人民团体，各高等院校：

为贯彻落实国家、自治区关于新经济新业态新模式发展的重要决策部署，抢抓新经济发展机遇，加快发展新经济新业态，大力培育发展新动能，推动产业结构转型升级，实现我市经济高质量跨越式发展，经市委、市人民政府同意，现将《关于加快发展

新经济培育新动能实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

中共梧州市委办公室

梧州市人民政府办公室

2022 年 1 月 18 日

关于加快发展新经济培育新动能实施方案

为抢抓新经济发展机遇，加快发展新经济新业态，大力培育发展新动能，推动产业结构转型升级，实现我市经济高质量跨越式发展，结合我市实际，现制定实施方案如下。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对广西工作系列重要指示要求，牢固树立新发展理念，坚持以深入推进供给侧结构性改革为主线，围绕经济高质量发展总体目标，加快传统产业转型升级，着力培育新行业新业态新模式，加强重点平台建设，强化新基建支撑，完善要素保障，将我市打造成为具有区域带动力的新经济发展集聚地。

（二）发展原则

坚持政府引导，市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持企业为新经济发展主体。更好发挥政府引导作用，打造一流营商环境，鼓励新经济发展。

坚持创新引领，要素集聚。大力实施创新驱动发展战略，大力推进制度创新、模式创新、政策创新、服务创新，鼓励人才、资金、政策等要素集聚新经济发展。

坚持产业融合，重点突破。坚持有所为有所不为，立足梧州实际，充分挖掘产业基础潜力，聚焦产业转型升级、管理精简增效、服务精细提质等要求，重点在电子商务、大数据、节能环保、城市管理、大健康、创意文旅等产业实现率先突破。

（三）发展目标

力争到 2025 年，我市新经济发展规模和竞争力显著提升，2022 年至 2025 年，新经济产业增加值年均增速 30%，到 2025 年，新经济产业增加值占 GDP 比重达 25%，规模以上互联网企业达 20 家。新型基础设施布局逐步完善，科技创新能力整体跃升，传统产业全面完成绿色化、数字化转型升级，以数字经济、平台经济、总部经济、绿色经济、创意经济等为重点的新经济成为支持经济发展的重要引擎。培育一批新经济龙头企业、独角兽企业，累计培育科技型中小企业入库 300 家以上，新增高新技术企业 50 家以上，新增科技成果转化 150 项，研发投入强度达到 1.6% 以上，每万人口高价值发明专利拥有量达到 0.71 件。新经济发展体制机制更加完善，全社会创新创业氛围更加浓厚。

二、发展重点

（一）聚力发展数字经济

1. 新型电子设备制造产业。以粤桂合作特别试验区（梧州）和梧州高新技术产业开发区为主要载体，大力培育国光科技、兴扬智能、雅士电业、优耐电子、慧创电路板、香港长燊等龙头企业，发展智能终端设备、智能电子元器件、信息终端、光通信设

备制造等新型电子设备制造产业。在光电显示、新型电子元器件、集成电路（芯片）、智能终端设备等特色领域突破一批关键技术，形成一批满足重点行业应用需求的关键产品。对接粤港澳大湾区开展精准招商，引进拥有核心技术、自主知识产权的企业，带动电子信息产业从低端代加工逐步走向高端自主制造发展，推动产业规模化、集聚化发展。**[责任单位：市工业和信息化局、科技局、投促局，粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区]**

2.电子商务产业。依托京东集团、数字广西集团等龙头企业，推动传统企业数字化转型升级，加快京东（梧州）数字经济产业园建设，引入全方位的 B2B 电商平台服务，逐步完善特色工业产品的电商渠道网络，打造网络直播带货经济。加快推进跨境电商建设，拓展与东盟国家和地区经贸合作，支持跨境电子商务示范园区建设。引入京东、天猫等超市、便利店、专卖店数字化赋能平台商，借助智能收银台、摄像头、电子价签等物联网设备，实现线上网店与线下门店一体化发展。鼓励快递、电子商务企业与连锁超市、便利店、小区物业等开展合作，提供集约化配送、网订店取等多样化、个性化服务。推动农村电子商务服务网点布局，打造“网红”农产品，加快国家级、自治区级电子商务进农村示范县建设。加强电商领域人才培养，推动校企联合办学，提升电商从业人员技能素养。**（责任单位：市商务局、工业和信息化局、农业农村局、投促局）**

3.大数据产业。依托市苍海新区、粤桂合作特别试验区（梧州），加快建设苍海数字经济产业园、粤桂云数据中心等大数据平台。积极引入京东云、腾讯云等在云计算领域具有领先技术水平、全球化运营能力的企业，吸引相关上下游企业加入，形成大数据产业集群，打造地区性大数据中心、容灾备份中心。加快培育一批本土大数据企业，面向国内及东盟市场承接数据加工业务，加快发展数据清洗、数据标注、大数据软硬件产品开发等业务，完善大数据产业链。充分发挥大数据企业在大数据、云计算、物联网、人工智能等方面的技术和优势，面向政府、企业提供运行检测、数字化转型方案等多样化产品服务，全力推动工业数字化转型升级和智慧城市建设。[责任单位：市苍海新区、粤桂合作特别试验区（梧州），市发展改革委（大数据发展局）、工业和信息化局、投促局]

（二）加快发展平台经济

以粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区、市苍海新区等园区为载体，结合我市建材、冶金、再生资源、医药、食品、宝石、纺织等特色产业，重点围绕 B2B 电子商务平台、购物商城、城市生活服务平台等领域，积极引进具有国内外影响力的优质平台企业。依托京东集团、数字广西集团、卓然而立、车便捷等数字化赋能平台商，打造集信息发布、商品展示、交易支付、物流服务等功能为一体的 B2B 电子商务平台，积极引进网约车、共享单车、餐饮外卖等生活服务平台，加强培育本

土生活服务平台，引进一批网红直播平台、灵活用工平台、供应链金融平台等，构建协同发展的平台经济生态圈。充分发挥我市作为大湾区腹地、珠江—西江经济带区域性中心城市的区位优势，用好用足《关于进一步支持粤桂合作特别试验区（广西片区）高质量发展的若干政策》等政策，以及税收返还、财政资金奖补、股权投资资金支持等优惠政策，积极开展精准招商，吸引阿里巴巴、滴滴、美团等龙头平台企业入驻梧州，推动平台经济不断集聚壮大。[责任单位：粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区、市苍海新区，市发展改革委（大数据发展局）、商务局、投促局、财政局，梧州市税务局]

（三）大力发展总部经济

以粤桂合作特别试验区（梧州）、市苍海新区等为载体，打造区域性总部基地。聚焦数字经济、现代服务业等战略性新兴产业，大力引进世界企业 500 强、中国企业 500 强、中国民营企业 500 强等在我市设立全国性、区域性、功能性总部，争取国际知名企业和国内大型企业在我市设立分支机构。发挥京东集团、数字广西集团等龙头企业集聚带动作用，吸引一批上下游生态圈合作企业入驻协同发展，引导现有产业链、价值链提升，加快形成规模效应。坚持引进和重点培育相结合，支持宙斯、车便捷等综合实力强、发展潜力大的本土企业，通过资本运营、战略合作和企业重组等方式，加快成长为总部企业。加快陶瓷、建材、冶金、再生资源等优势产业规模化发展，培育形成一批总部企业。优化

总部企业发展环境，对总部企业给予开办落户、办公用房、经营贡献等奖励补助以及用地、人才、金融等要素支持，推动总部企业数量扩张，加快我市经济高质量跨越式发展。[责任单位：粤桂合作特别试验区（梧州）、市苍海新区，市投促局、发展改革委（大数据发展局）、商务局、工业和信息化局、财政局、自然资源局、金融办，市委组织部，梧州市税务局]

（四）加快传统产业数字化转型，做大做强绿色经济

1.推进装备制造产业数字化转型升级。重点围绕我市船舶制造、设备制造等优势产业，推动大数据、人工智能、工业互联网、物联网等在研发设计、生产制造、供应链优化、市场营销领域的深入应用，鼓励企业上云上平台，推动制造模式向数字化、网络化、智能化升级。[责任单位：市工业和信息化局、科技局、商务局、发展改革委（大数据发展局）]

2.推动信息技术与农业生产全面深度融合。优先选择六堡茶、生鲜蔬菜、畜禽养殖等产业，开展智能生产技术应用试点，加强物联网、智慧农机、智能化温室等应用，建设农业大数据平台，推进农业生产、物流、销售、质检等环节的大数据应用。发展定制农业、众筹农业、云农场等新模式新业态。[责任单位：市农业农村局、发展改革委（大数据发展局）、茶产业发展中心、农机中心、乡村振兴局，各县（市、区）政府]

3.推进物流业智慧化升级。完善智慧交通项目、长洲船闸运营管理平台等智慧物流公共信息服务平台，加快建设上海电气

“云砵网”、宙斯公司智慧船运大数据平台等信息化物流平台，推动物流枢纽、货运场站、工业园区等物流节点互联互通，鼓励建设智能化仓储、“无人场站”等现代物流设备，加快中通快递桂东（岑溪）智能科技电商快递产业园项目等建设。[责任单位：市商务局、交通运输局、发展改革委（大数据发展局）]

4.推进钛白、稀土、冶金等新材料产业绿色化、高端化升级。以藤县绿色化工新材料产业园、岑溪市工业集中区、临港经济区为主要载体，鼓励钛白、稀土、冶金企业积极采用清洁生产技术实施升级改造，全面提升企业资源能源利用率和清洁生产水平。加强新材料产品技术攻关，开发特种陶瓷、新型建筑材料、电子级钛白粉等高附加值产品。（责任单位：市工业和信息化局、科技局，藤县人民政府、岑溪市人民政府，梧州临港经济区）

5.优化升级节能环保产业。以梧州循环经济产业园区、粤桂合作特别试验区（梧州）为载体，依托广西碧清源环保投资有限公司、梧州市科丽能环保科技有限公司等龙头企业，加大研发力度，重点发展节能环保装备、节能环保材料等产品，提升新能源、废弃物处理、污水处理等领域工艺水平，提高产业附加值，推进产业规模化发展。[责任单位：梧州循环经济产业园区、粤桂合作特别试验区（梧州），市科技局、工业和信息化局，龙圩区人民政府]

6.加快发展大健康产业，构建“互联网+医药制造+康养”大健康产业体系。

一是扶强培优医药制造产业。依托广西梧州制药（集团）股份有限公司、修正药业集团等龙头企业，重点发展化学药、仿制药、血液制品等药品，加快三七等中药民族药深度开发与利用。依托昭衍新药等龙头企业，积极开展动物繁殖和药理临床研究，提升梧州生物医药产品研发服务辐射能力。依托广西中恒医疗科技有限公司等龙头企业，重点发展医用照明、中高端医用显微镜、康复医疗器等医疗器械产品。打造成广西一流乃至西南地区最有影响力的生物医药产业园，建成广西（国家级）应急医疗物资保障基地，创建国家中医药综合改革试验区。[责任单位：市工业和信息化局、卫生健康委，粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区]

二是大力发展康养产业。鼓励医疗机构应用互联网、人工智能等信息技术，构建线上线下一体化医疗服务模式，积极争取“医养结合”改革的国家试点。大力培育中医药养生、森林康养、茶旅康养等康养新模式。积极引进模式先进、具有较强竞争力的健康养生服务业企业。加快发展特色体育赛事，加强体育健身场馆建设，形成健身休闲、体育培训、场馆服务等体育产业联动新业态。[责任单位：市卫生健康委、民政局、文广体旅局、商务局、投促局，市苍海新区，各县（市、区）人民政府]

（五）培育发展创意经济

培育发展创意+智慧文旅产业。加快骑楼城、三总府、白云山、石表山等建设智慧景区，提升VR/AR、人工智能、无人机等

技术在旅游景区的应用，推动文旅产业向“沉浸体验、智能交互”等方向发展。提升梧州市智慧旅游信息化平台。加强与抖音等网络媒体平台的合作，打造网红打卡地，扩大岭南特色文化的影响力。积极引进数字文创企业，打造数字文创产业园区，引导数字文创企业集聚，加快发展数字动漫、网络游戏、数字影视等数字文化产业。打造岭南文化主题文创产品，强化岭南文化、六堡茶文化、工业文化等文化资源融合，做大做强岭南特色文化品牌。
[责任单位：市文广体旅局、发展改革委（大数据发展局）、工业和信息化局，各县（市、区）人民政府]

三、强化新经济发展支撑

（一）强化新经济产业平台支撑

1.加强制造业创新平台和载体建设。支持创新资源和创新要素向企业集聚，鼓励企业申报重点实验室、工程技术研究中心等各级各类科技创新平台。争创国家级、自治区级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业示范基地，促进更多科技成果在梧州孵化转化。推动广西胶原蛋白技术工程研究中心、广西六堡茶种质创新与综合利用工程研究中心建成国家地方联合工程研究中心，加快国家级人工合成食品研发和生产加工、储备基地建设，广西产研建筑陶瓷技术研究院。充分发挥梧州学院国家级众创空间、广西梧州制药（集团）股份有限公司院士专家工作站、三七产品深度开发与资源利用重点研究室、广西梧州制药（集团）股份有限公司技术中心等国家级创新平台引领带动作用，承接华

南技术转移中心、中国—东盟技术转移中心入梧。推动梧州高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区。**（责任单位：市科技局、发展改革委、农业农村局、市场监督管理局，市科协，各园区管委会）**

2.打造数字经济发展平台。重点建设京东（梧州）数字经济产业园、广西数字集团六堡茶产业大数据平台、上海电气（梧州）云砭网建材产业互联网平台、车便捷物联网智能汽车平台、宙斯船旺、梧州宝石商城等一批数字产业支撑平台。加快推进苍海新区数字经济产业园建设。构建立足梧州、面向广西、服务粤港澳大湾区的算力基地，重点建设忠德粤桂云数据中心，积极发展BGP机房及绿色数据中心、云平台、人工智能开放平台等，争取建成广西政务数据战备级灾备中心。**〔责任单位：市发展改革委（大数据发展局）、商务局，粤桂合作特别试验区（梧州）、市苍海新区，藤县人民政府〕**

3.加快物流信息化平台建设。利用信息技术整合现有物流资源，加快建设梧州港“一单制”多式联运综合服务平台，加强航运服务供需对接，发展水、公、铁、空多式联运服务。对骨干物流信息平台企业、技术研发企业予以支持。依托广西西江临港赤水港务有限公司、广西梧州新港铁路投资有限公司等龙头企业，搭建多式联运信息系统，建立专业化联运经营平台。大力发展网络货运，鼓励金融机构、国有（控股）企业、规上工贸企业等货主、国有投资平台参与网络货运平台建设。**〔责任单位：市商务**

局、交通运输局、财政局、发展改革委（大数据局）、金融办、国资委，各园区管委会]

4.打造先进制造业与现代服务业深度融合平台。积极搭建公共技术服务平台、商务服务公共平台等“两业”融合发展平台。打造一批国家、自治区“两业”融合发展试点区域、企业、项目。充分发挥梧州综合保税区作用，加强软硬件基础设施建设，用好用活综合保税区税收、贸易管制、保税监管等优惠政策，重点引进跨境电商、保税加工、保税物流等项目，打造总部经济、数字经济新高地。藤县中和陶瓷产业园加快建设广西中和国际陶瓷交易中心，整合发展市场交易、产品展示、现代仓储物流、技术研发、检验检测、商务会展等高附加值服务业，打造综合性服务平台，争创国家物流示范园区。梧州高新技术产业开发区和市苍海新区协同打造“高端医药+康养”综合体，实现设备智能化、服务智慧化，开展健康管理、运动向导、精准照护等增值服务，实现医药制造和特色诊断、康复治疗、保健养生等深度融合。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、商务局、科技局、卫生健康委，藤县人民政府，梧州高新技术产业开发区、市苍海新区）

（二）强化新基建支撑。建成高水平全光网络，加快建设深覆盖 5G 网络，到 2025 年，建成 5000 座 5G 基站。加快智慧杆塔建设，推进杆塔“多杆合一”集约化。加快完善智慧广电网络基础建设。大力发展大数据、云计算人工智能、区块链等创新技术。积极发展物联网感知技术，推进物联网基础设施建设，探索

搭建开放共建共享的工业互联网。[责任单位：市工业和信息化局、发展改革委（大数据发展局），梧州市通信发展管理办公室，各电信运营公司、中国铁塔梧州市分公司]

（三）强化数据支撑。推进公共数据资源开放。根据自治区公共数据开放要求和数据开放标准，实施公共数据治理，进一步提升数据质量，积极稳妥向社会开放政府数据。依托广西公共数据开放平台，重点推进交通出行、医疗健康、信用服务等领域数据开放。加强互联网数据与政务数据资源的配合应用，努力在产业互联、行业精细化、精准营销等方面催生更多的新经济形态。[责任单位：市发展改革委（大数据发展局）、交通运输局、卫生健康委]

（四）强化人才支撑。加大人才引进力度，深入实施“十百千万梧桐英才计划”、教育卫生“双千”人才振兴计划等，大力实施特聘专家等制度，推进产业人才和急需紧缺专业人才引进工作，加大对“高精尖缺”创新型人才和团队的引进力度，打造智汇西江聚才平台。加快推动人才“东融”，推行“人才+项目”双招双引模式，加强与高校、人才服务机构、科研院所的人才交流与合作。积极引进一所大学，增加高等教育资源，深化产教融合，调整优化专业结构，建立高校与科研院所、企业等多部门联合培养人才机制，培养新经济领域的实用型技能人才，推动高等医学院校上等扩招，加强医学人才培养。优化人才发展环境，建立人

才服务线上线下“一站式”平台，完善人才配偶随迁就业、子女入学、医疗服务等保障。实施人才乐居工程，加强人才保障性住房建设。建立创新产品政府首购制度。（责任单位：市委组织部，市人力资源社会保障局、教育局、卫生健康委、医保局、住房和城乡建设局）

（五）强化财政金融支撑。探索设立新经济发展专项资金，引导扶持新经济产业发展。通过投资补助、贷款贴息、购买服务、以奖代补等方式，加大财政资金对新经济重点领域、重大项目和应用示范等方面支持力度。创新金融支持方式，积极引进银行、证券、保险、担保等机构在梧州设立分支机构，加强引进优质战略投资机构，引导金融机构加大对新经济特别是中小微企业的信贷投放力度，稳妥推进金融产品和服务模式创新。完善人才金融服务，鼓励金融机构为创新创业人才提供人才信用贷等金融产品。（责任单位：市财政局、金融办，人民银行梧州市中心支行、梧州银保监分局）

（六）强化服务支撑。研究出台新经济产业招商引资的优惠政策。加强知识产权保护和监督，加大对电子商务、互联网、会展和专业市场等重点行业、重点领域侵犯知识产权行为的查处力度，加强商标权保护和品牌商誉保护，加强地理标志保护工作。持续优化营商环境，进一步降低准入门槛，对新兴产业实施包容审慎监管。深化商事登记制度改革，推动减税降费，降低企业经

营成本。（责任单位：市投促局、市场监管局、行政审批局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各有关单位要按照责任分工要求主动担责，各司其职、各负其责，明确目标任务和工作进度，加强协同合作，确保新经济发展的各项工作落到实处。[责任单位：市各有关部门（单位）、园区，有关驻梧单位，各县（市、区）人民政府]

（二）加强评估督导。加强督促检查力度，各有关单位根据职责分工，明确年度工作任务，定期报送新经济工作推进情况，推动各项工作全面完成。探索建立新经济发展统计指标体系，动态监测评估新经济发展情况。（责任单位：市督考办，数据提供单位：市统计局）

（三）营造舆论氛围。加强对新经济发展的政策解读和宣传引导，积极推广先进经验和典型案例，提高全社会对新经济发展的关注度和参与度，营造发展新经济培育新动能的浓厚社会氛围和创新文化。策划实施一批品牌梧州活动，打造新经济“梧州名片”。（责任单位：市委宣传部，市商务局）

抄送：中直、区直驻梧各单位。

中共梧州市委办公室

2022年1月20日印发